



## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	Pág.	13
I. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DEBEN FUNCIONAR BIEN .....		13
II. EL MAL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DESLEGITIMA AL ESTADO, ESPECIALMENTE AL ESTADO SOCIAL .....		17
CAPÍTULO I. LA CONTINUIDAD Y LA REGULARIDAD COMO CATEGORÍAS JURÍDICAS PROPIAS EN LA CONSTRUCCIÓN DOCTRINAL DE LA TEORÍA DEL SERVICIO PÚBLICO. APROXIMACIÓN .....		23
I. LA CONTINUIDAD Y LA REGULARIDAD EN LA CONSTRUCCIÓN DOCTRINAL DE LA ESCUELA DEL SERVICIO PÚBLICO .....		23
1. <i>El servicio público como la piedra angular del Derecho administrativo y el Estado como una federación de servicios públicos</i> .....		23
2. <i>El carácter esencial de la continuidad y de la regularidad para el servicio público. Noción, consecuencias jurídicas y responsabilidades. Generalidades</i> .....		26
II. LA CONTINUIDAD Y LA REGULARIDAD EN LA HISTORIA DOCTRINAL DE LA TEORÍA ESPAÑOLA DEL SERVICIO PÚBLICO .....		30
1. <i>Importación de la teoría del servicio público</i> .....		31
2. <i>Nacionalización española de la teoría del servicio público</i> .....		35
3. <i>Crisis específica de la teoría del servicio público durante el régimen franquista</i> .....		38
CAPÍTULO II. LOS CONCEPTOS DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD .....		43
I. LA CONTINUIDAD Y LA REGULARIDAD COMO ELEMENTO ESENCIAL E INDISOCIABLE DE LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN LA LEGISLACION, EN LA DOCTRINA Y EN LA JURISPRUDENCIA .....		43
1. <i>Legislación</i> .....		44
2. <i>Doctrina</i> .....		46
3. <i>Jurisprudencia</i> .....		47
II. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD EN LOS ARTÍCULOS 24, 28 Y 37 .....		49
1. <i>Los artículos 28 y 37 de la Constitución. Clarificación conceptual de servicios esenciales, servicios públicos y servicios mínimos</i> .....		49

2.	<i>El artículo 24 de la Constitución. Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas</i> .....	56
III.	LA CONTINUIDAD Y LA REGULARIDAD COMO ELEMENTO ESENCIAL Y DE EXIGENCIA DE UN CONCEPTO AMPLIO DE SERVICIO PÚBLICO EN EL NUEVO ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO .....	59
IV.	CONCEPTOS DE CONTINUIDAD Y REGULARIDAD .....	63
1.	<i>Las nociones de la continuidad y de la regularidad en el régimen parlamentario burgués y en la dictadura franquista</i> .....	63
2.	<i>Las nociones de la continuidad y de la regularidad en el sistema jurídico vigente</i> .....	71
A)	Significación objetiva y subjetiva, formal y material de la continuidad y de la regularidad. Fundamentación .....	72
a)	Significados objetivo y subjetivo, formal y material de la continuidad y de la regularidad .....	72
b)	Los fundamentos sociales e institucional de la continuidad y de la regularidad .....	74
B)	La continuidad y la regularidad en el caso de huelga del personal de los servicios públicos .....	77
a)	La ausencia de la ley orgánica reguladora del mantenimiento servicial público en caso de huelga .....	77
b)	El concepto restrictivo de servicios mínimos .....	80
c)	Propuesta de supresión del término esencial para calificar el mantenimiento o funcionamiento de los servicios esenciales en caso de huelga y de sustitución, en el mismo supuesto, de la expresión «servicios mínimos» por «servicios suficientes» .....	89
CAPÍTULO III. LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD. RÉGIMEN JURÍDICO .....		91
I.	CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD SOBRE LOS BIENES AFECTOS A UN SERVICIO PÚBLICO .....	91
1.	<i>La afectación de un bien a un servicio público como criterio calificador de su demanialidad</i> .....	92
2.	<i>La continuidad y la regularidad como principios determinantes del régimen público de los bienes demaniales afectos a un servicio público</i> .....	95
A)	Mientras un bien esté afecto a un servicio público, su vinculación es intangible. Y la razón determinante de esta situación jurídica no es otra que la de garantizar la continuidad y la regularidad servicial .....	96
B)	Cualquier otro título jurídico sobre un bien afecto a un servicio público está subordinado a la continuidad y regularidad funcional de éste ..	99
C)	Todo bien vinculado a un servicio público debe continuar afectado si con su desafectación interrumpe o altera su funcionamiento .....	100
D)	La continuidad como criterio real de afectación/desafectación de un bien al servicio público .....	102

E)	Protección penal de los bienes por su vinculación al funcionamiento de los servicios públicos .....	102
II.	CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD SOBRE LAS PERSONAS VINCULADAS AL SERVICIO PÚBLICO .....	105
1.	<i>La relación jurídica del funcionario con la Administración está determinada por la continuidad y la regularidad de los servicios públicos</i> .....	105
2.	<i>La continuidad servicial determina el ejercicio competencial por personal no titular</i> .....	107
3.	<i>La continuidad y la regularidad fundamentan la actividad de los funcionarios de hecho y las prestaciones personales de los particulares</i> .....	110
4.	<i>La protección disciplinaria y penal de la continuidad y regularidad del servicio público</i> .....	113
5.	<i>El régimen jurídico del personal de los servicios públicos en el caso de huelga. Extensión, titularidad y ejercicio, y procedimiento</i> .....	116
A)	Extensión del derecho de huelga .....	117
B)	Titularidad individual y ejercicio colectivo del derecho de huelga ...	118
C)	Procedimiento .....	118
III.	INCIDENCIA DE LA CONTINUIDAD Y DE LA REGULARIDAD EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LOS ACTOS Y LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	122
1.	<i>Los actos administrativos</i> .....	123
A)	La ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos en nuestro Derecho administrativo y su presunción de legalidad .....	124
B)	La continuidad y la regularidad como fundamento material de la ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos .....	127
2.	<i>Los contratos administrativos</i> .....	130
A)	La continuidad y la regularidad determinan y fundamentan el nacimiento y la conservación de la relación contractual .....	133
B)	La continuidad y la regularidad determinan y fundamentan la modificación contractual .....	135
C)	La continuidad y la regularidad determinan y fundamentan la extinción contractual .....	137
D)	La continuidad y la regularidad determinan los derechos-deberes de policía y la interpretación contractual de la Administración .....	140
	PÍLOGO .....	143
	IBLIOGRAFÍA CITADA .....	145